

MEDIDAS DE FOMENTO DE EMPLEO PARA JOVENES Y DESEMPLEADOS

LA REFORMA LABORAL

Lleida, febrero 2010

Juan Ignacio Marín

La “rigidez” de nuestro mercado de trabajo

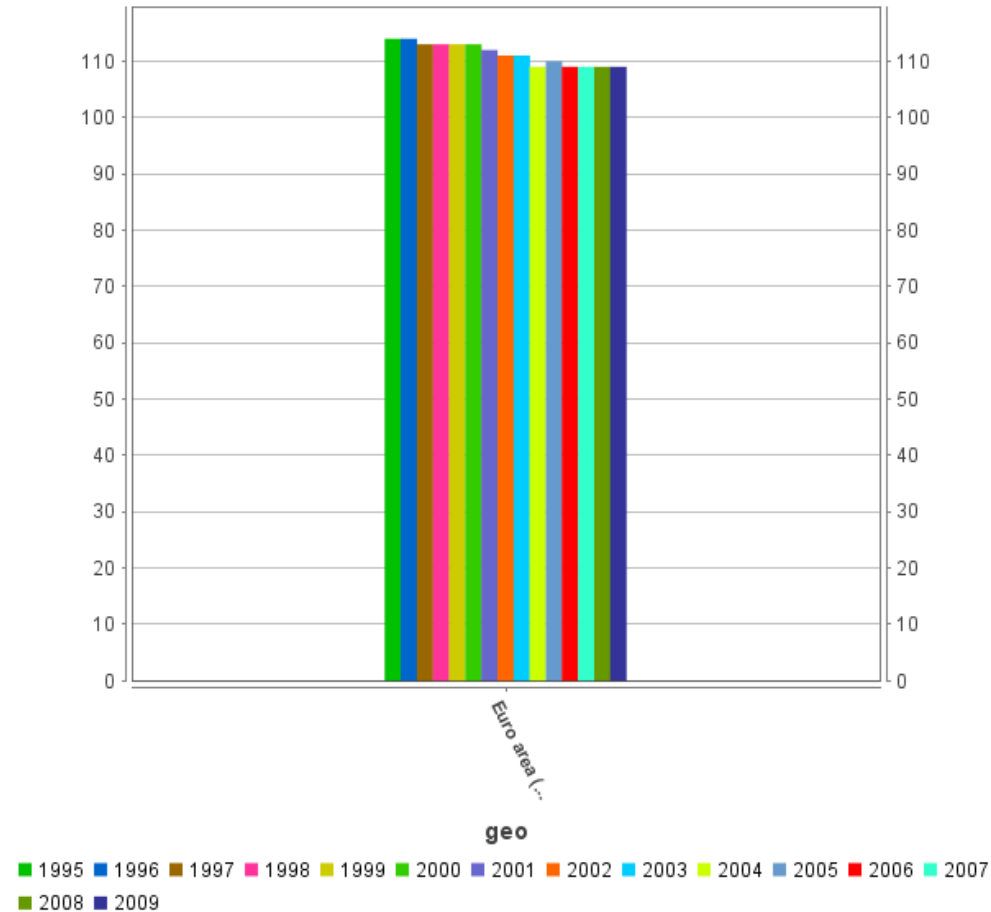
- **Reforma laboral y rigidez del mercado de trabajo.**
- **¿Regulación o coste del factor trabajo?**
- **Las modificaciones en los sistemas de trabajo**

- **Flexibilidad en el crecimiento del empleo:**
 - Crece la población activa.
 - Crece la población empleada
 - Incorporación masiva de mujeres
 - Absorción de trabajadores inmigrantes.

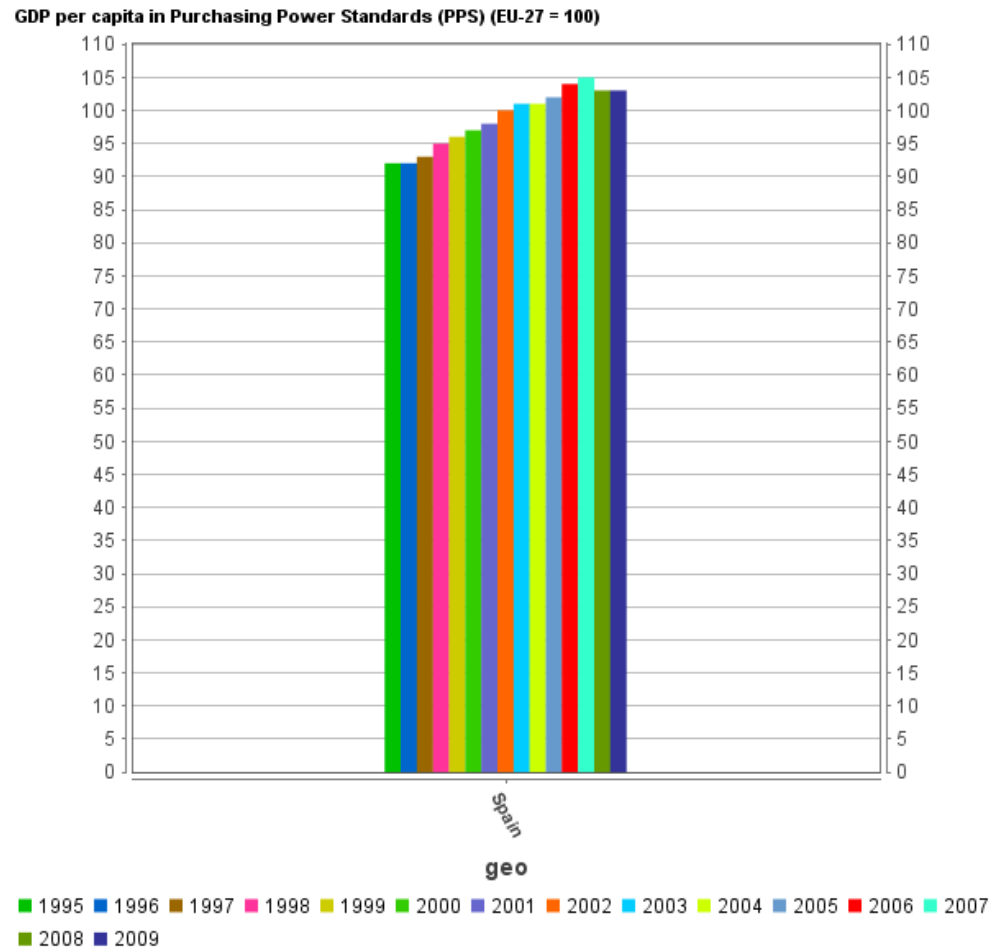
Gran tasa de **crecimiento económico y de empleo** en el periodo 1995-2008.

PIB per cápita UE.16 1995-2009

GDP per capita in Purchasing Power Standards (PPS) (EU-27 = 100)

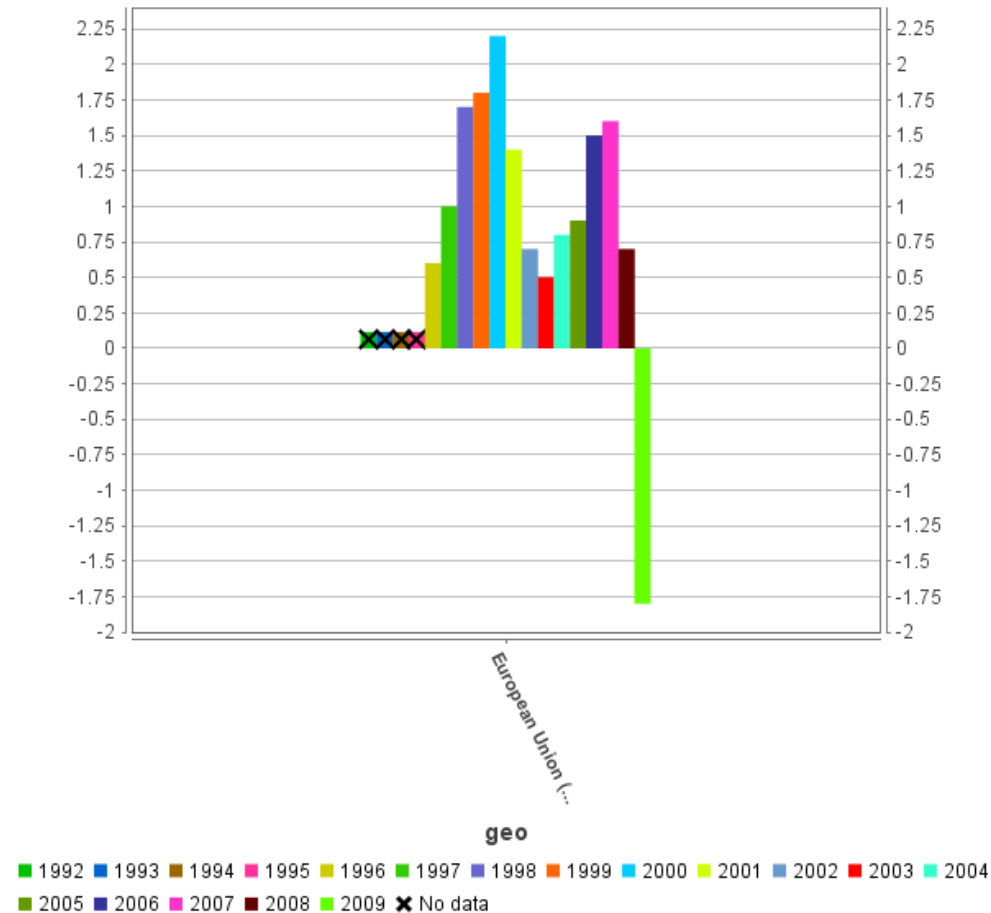


PIB per cápita España 1996-2009



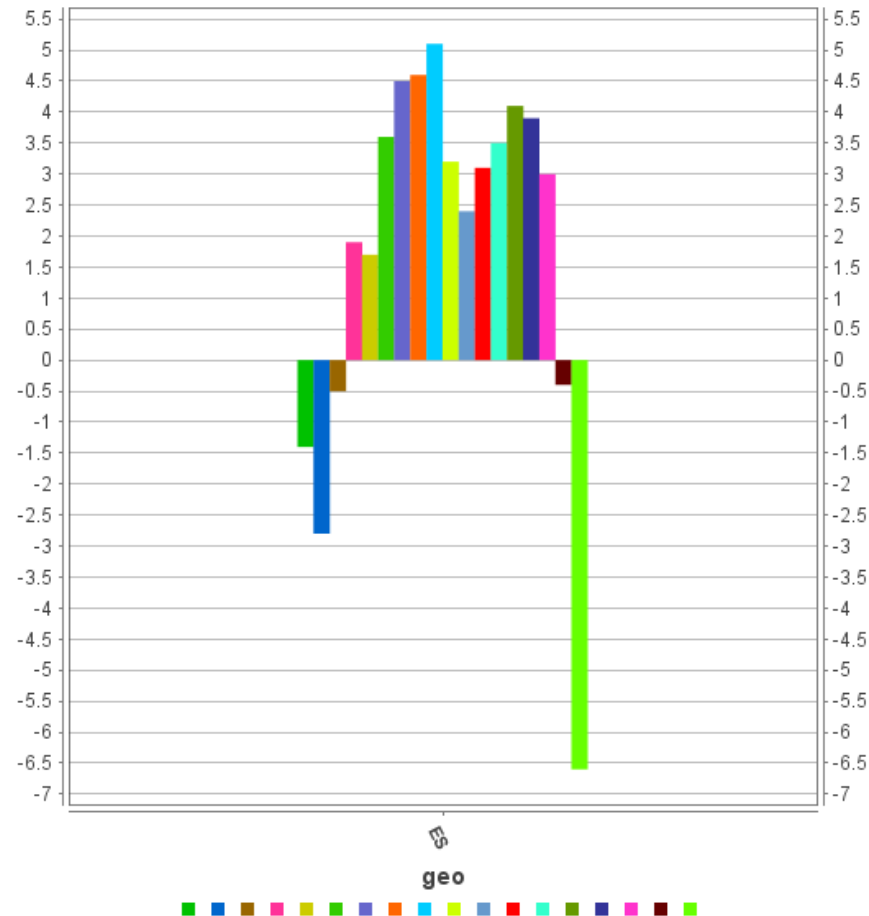
Crecimiento empleo UE.15 1996-2009

Annual percentage change in total employed population



Crecimiento empleo España 1992-2009

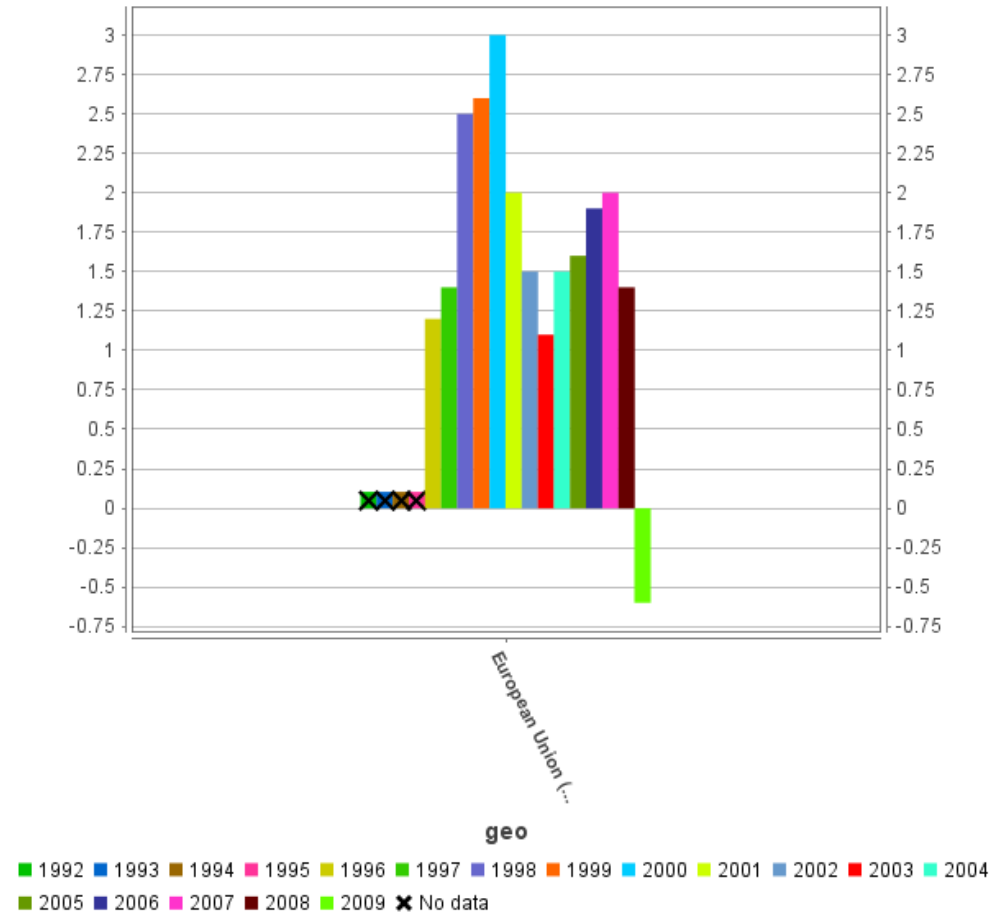
Annual percentage change in total employed population



REFORMA LABORAL. LAS MEDIDAS DE FOMENTO DE EMPLEO. J. I. MARIN. LLEIDA. FEBRERO 2011

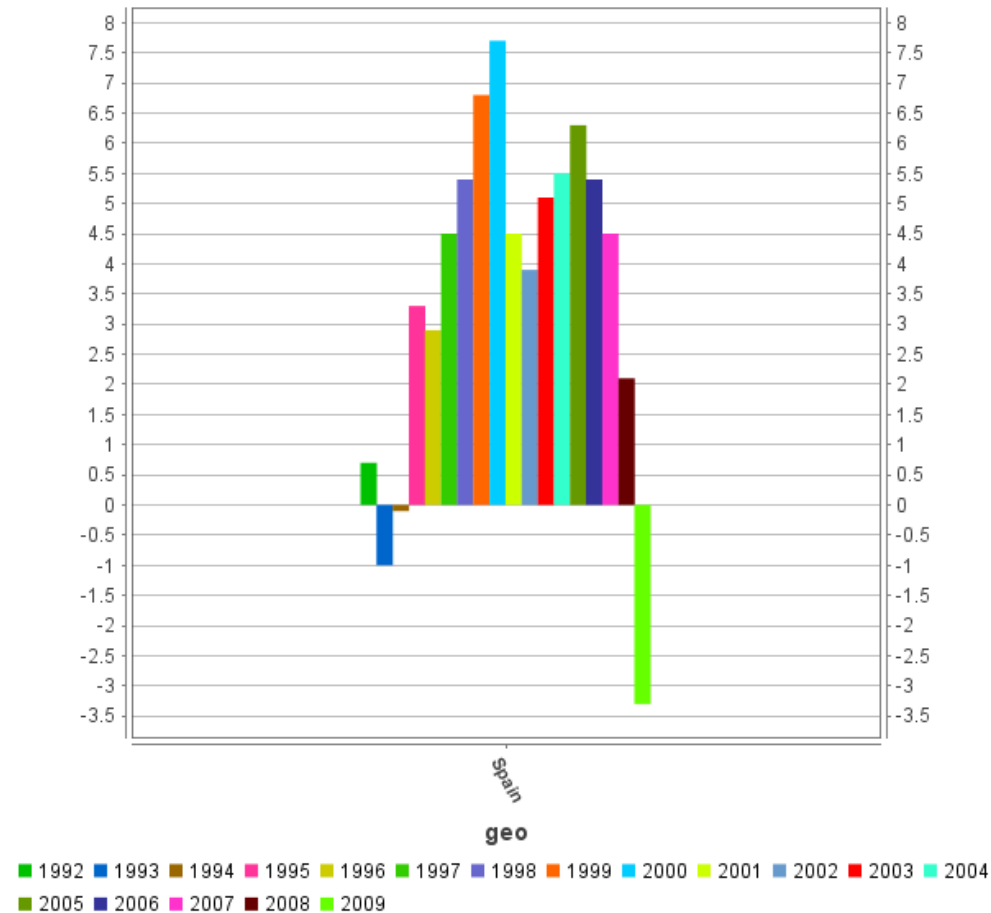
Crecimiento empleo mujeres UE-15 1996-2009

Annual percentage change in total employed population

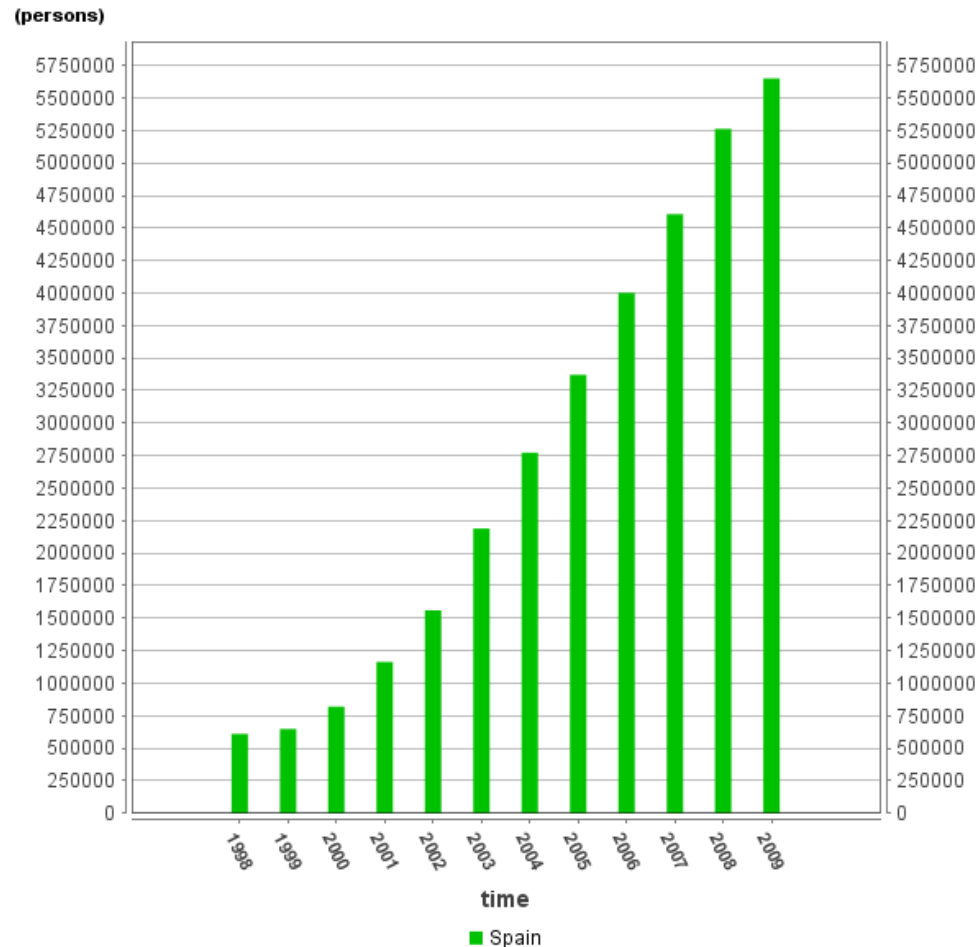


Crecimiento empleo mujeres España 1992-2009

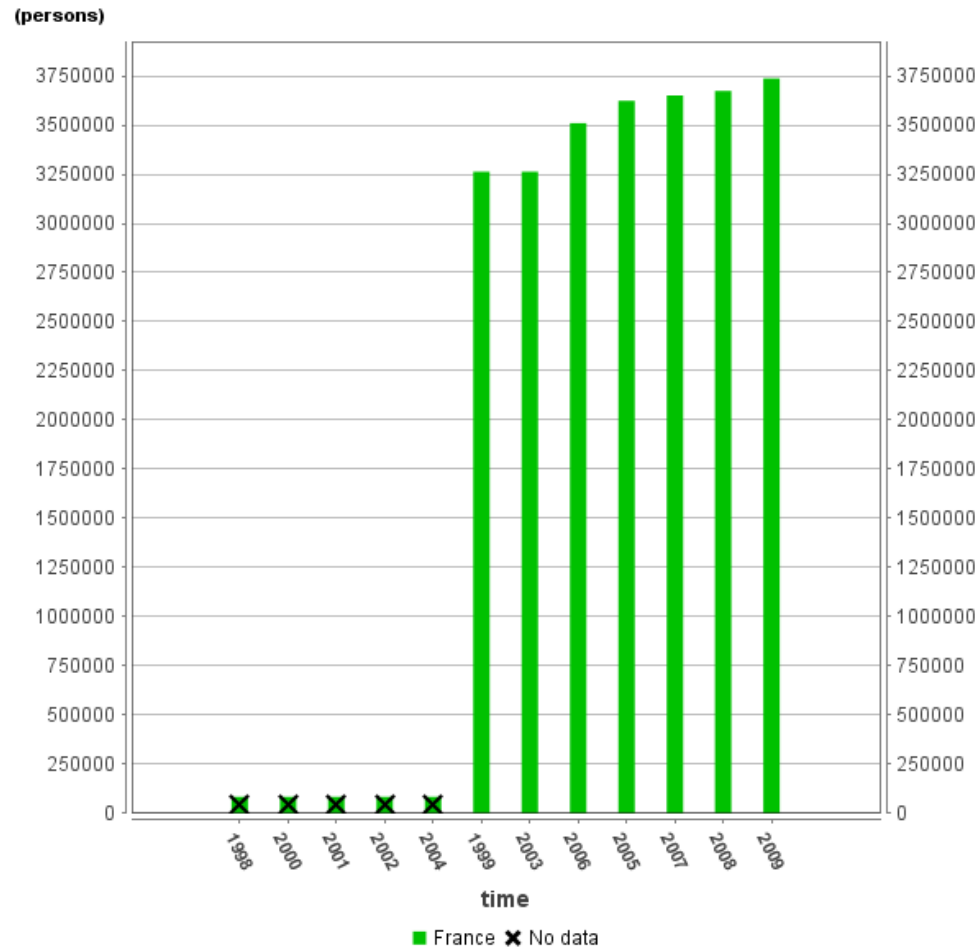
Annual percentage change in total employed population



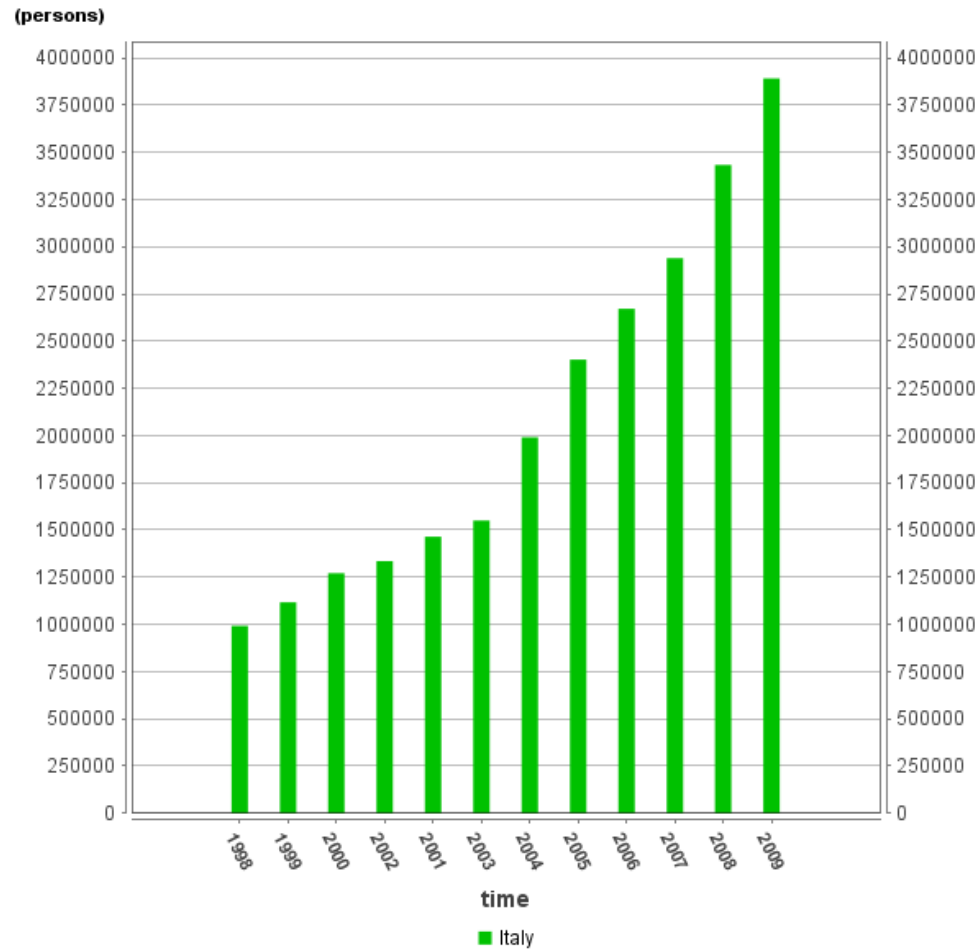
Extranjeros en España 1998-2009



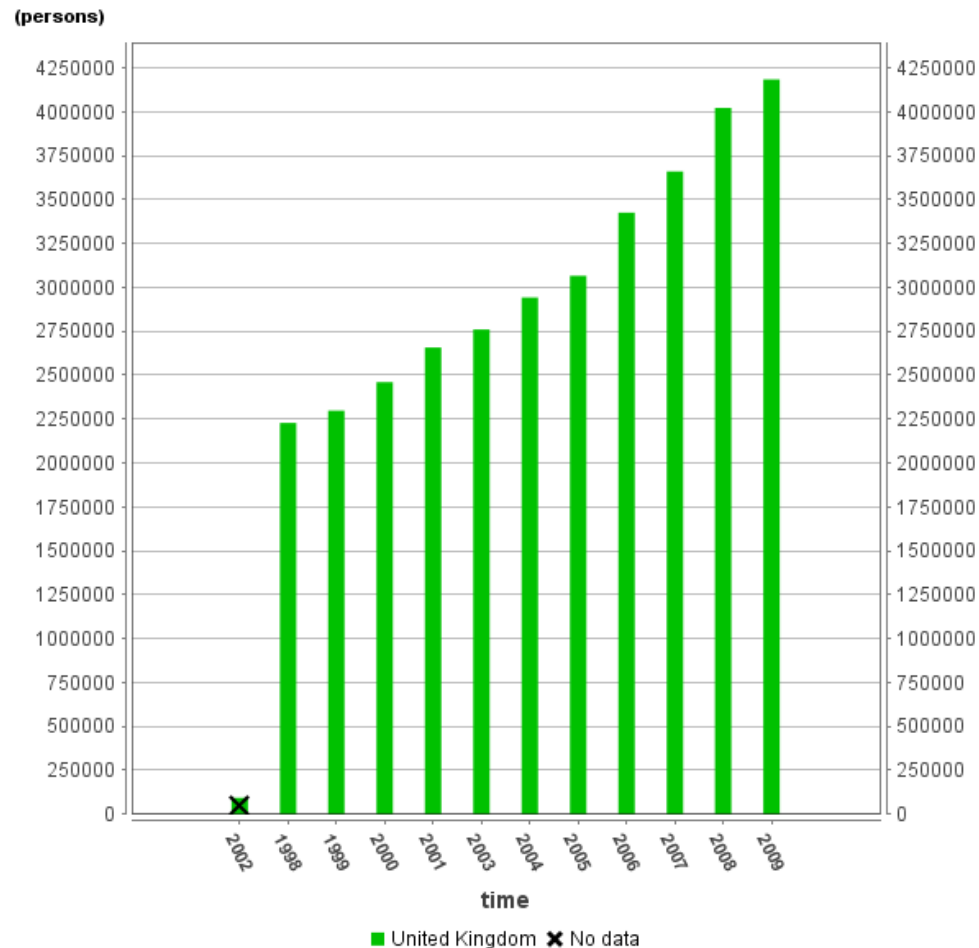
Extranjeros en Francia 1999-2009



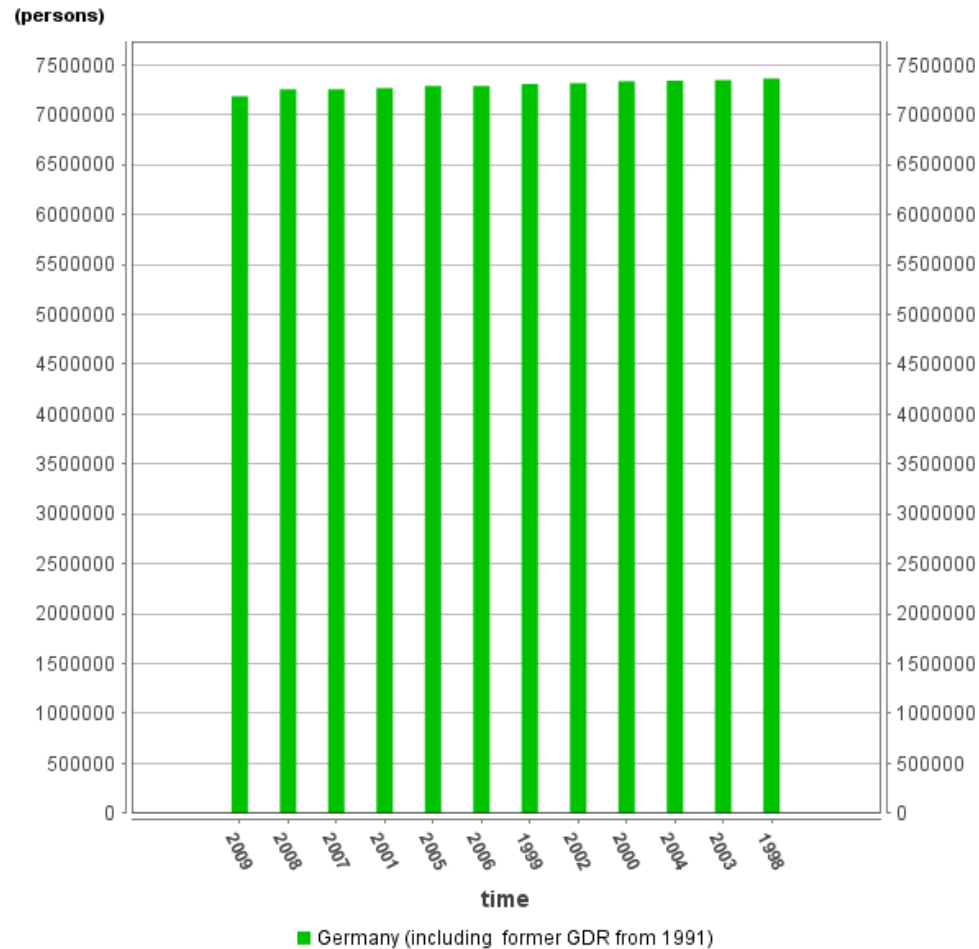
Extranjeros en Italia 1998-2009



Extranjeros en Reino Unido 1998-2009



Extranjeros en Alemania 1998-2009



La “rigidez”....

- **Espectacular flexibilidad en la salida:**
 - Facilidad de rescisión de los contratos **temporales**
 - Acuerdo en los despidos **disciplinarios**
 - Acuerdo en los despidos **colectivos.**

Durante la crisis...

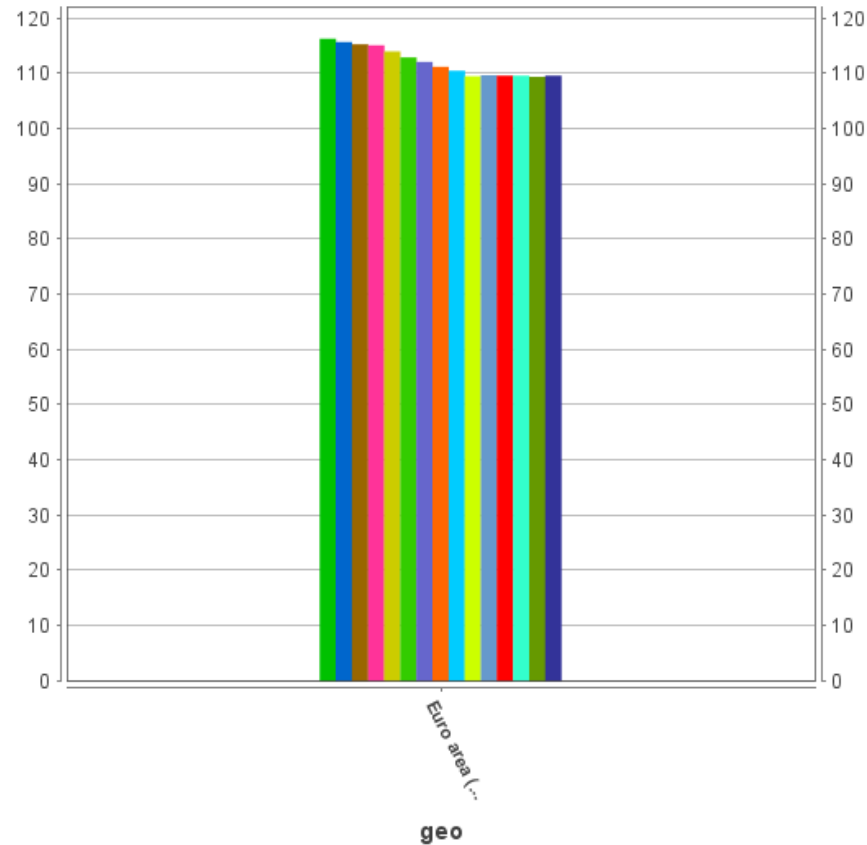
- La PRODUCTIVIDAD DEL SISTEMA
- La PRODUCTIVIDAD POR EMPLEADO
- La productividad por hora trabajada....

...por encima de la media del entorno

Productividad por persona empleada

UE 16 1995-2009

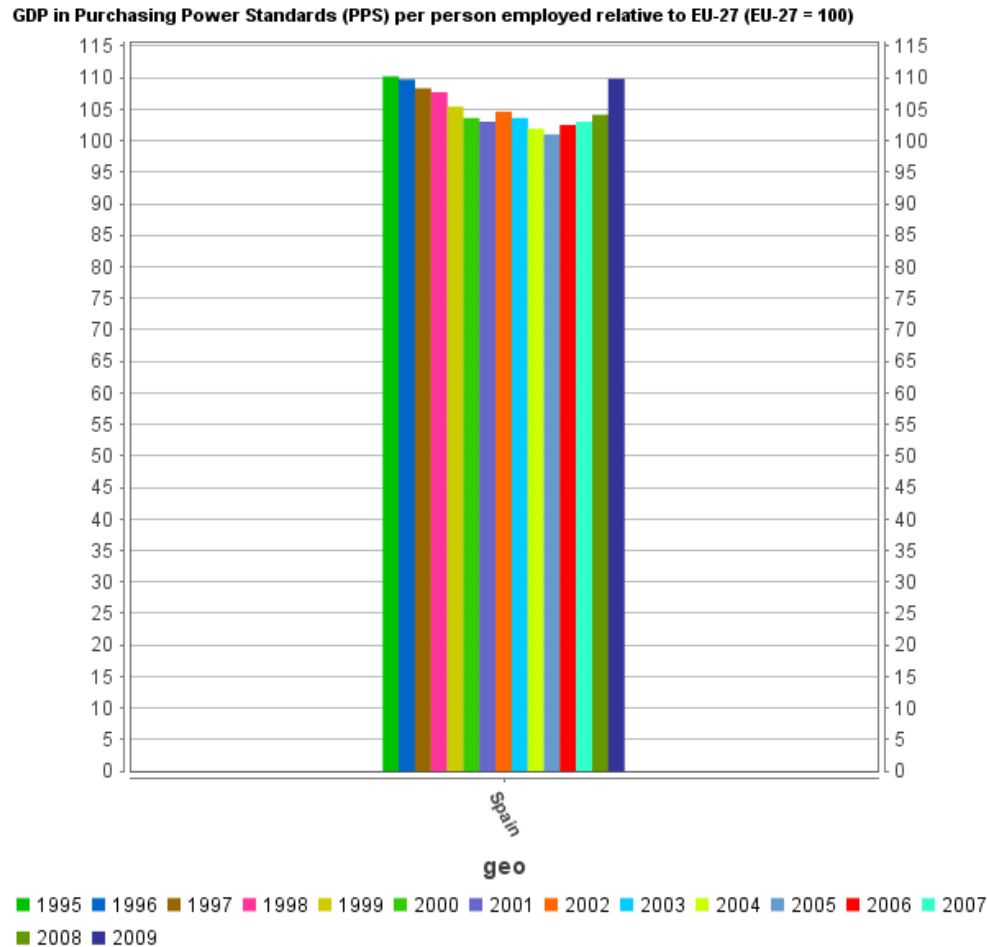
GDP in Purchasing Power Standards (PPS) per person employed relative to EU-27 (EU-27 = 100)



■ 1995 ■ 1996 ■ 1997 ■ 1998 ■ 1999 ■ 2000 ■ 2001 ■ 2002 ■ 2003 ■ 2004 ■ 2005 ■ 2006 ■ 2007
■ 2008 ■ 2009

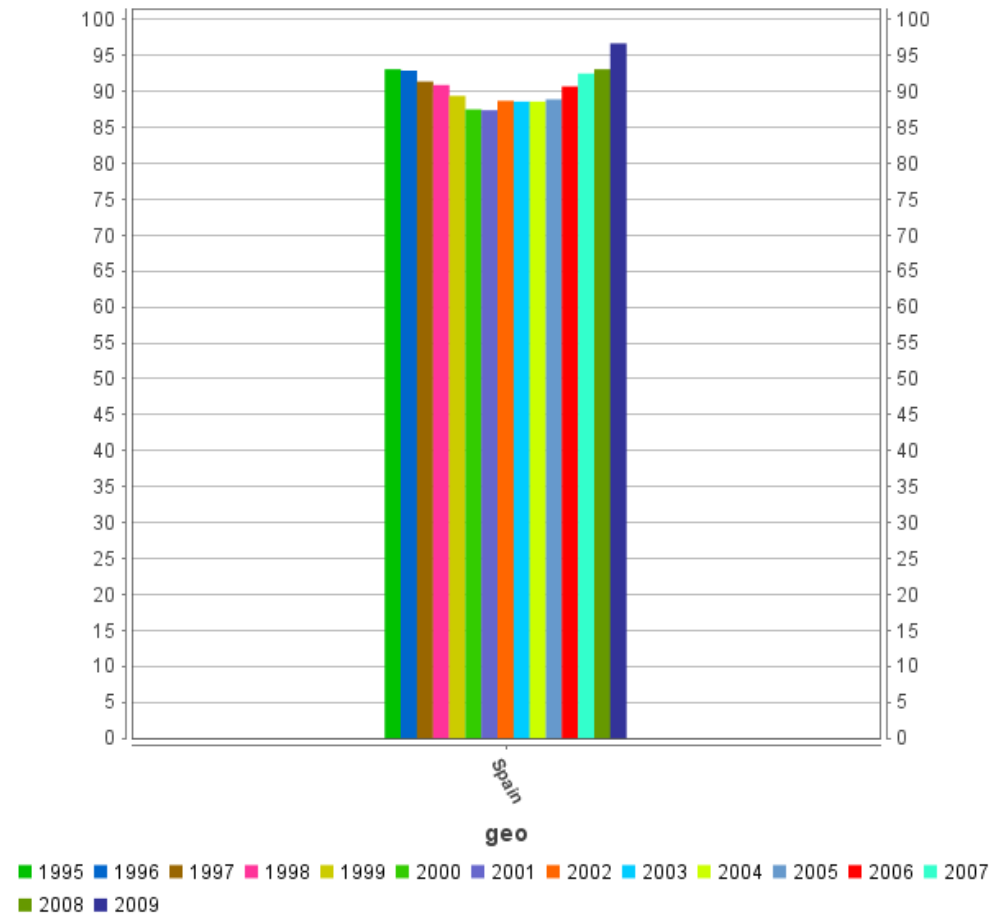
Productividad por persona empleada

España 1995-2009



Productividad por hora trabajada España respecto de UE 16 1995-2009

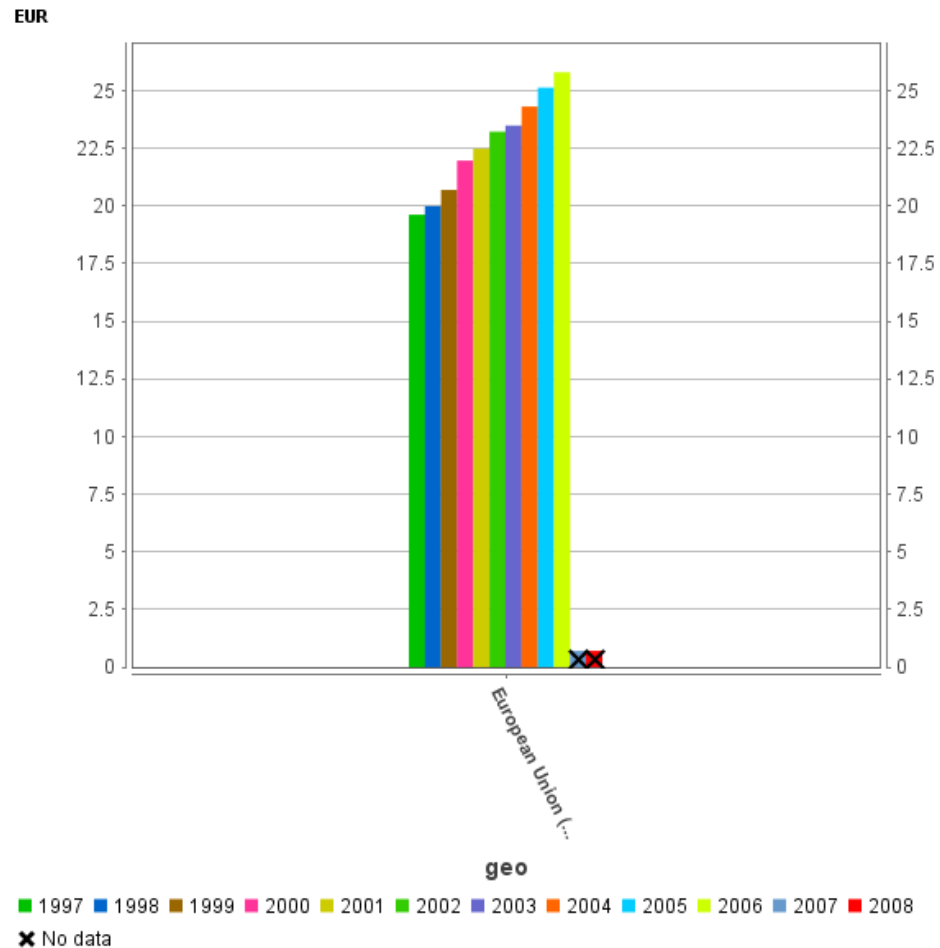
GDP in Purchasing Power Standards (EU-15 = 100)



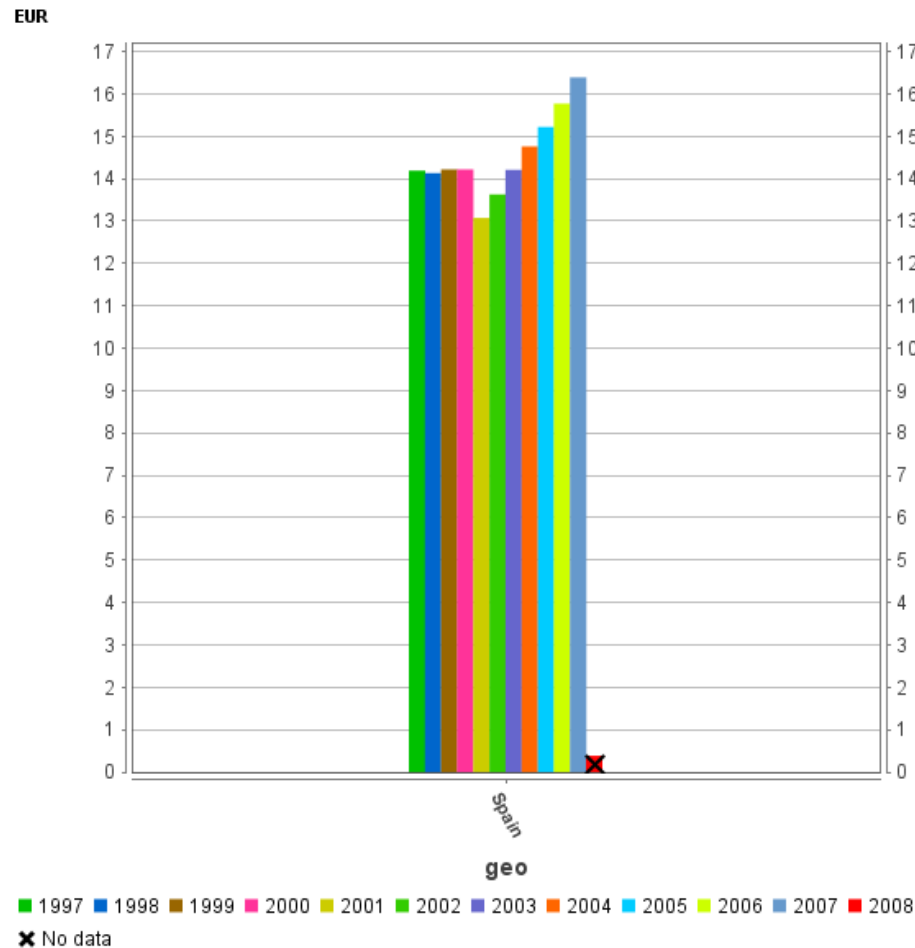
La rigidez es en la entrada...

- Pero el motivo no es el coste del trabajo en relación con el entorno....
- Sino en los problemas de **nuestra estructura económica** tras la crisis:
 - La crisis financiera y productiva
 - Las medidas iniciales keynesianas y el límite de endeudamiento
 - La ausencia de crédito a la actividad productiva

Coste laboral/ hora UE 16 1997-2006



Coste laboral/ hora España 1997-2008



El impacto de la crisis en el empleo

- En torno al 20%...
- Pero:
 - La inmensa mayoría por terminación de contratos **temporales**: entre 2008 y 2010, se destruyeron 1,3 M de empleos (pero se crearon 13.500 indefinidos)
 - **La destrucción de empleo indefinido se concentra en 2009-2010**: se destruyen 234.000 (se crean 347.000 en 2008)

¿Quiénes son los desempleados?

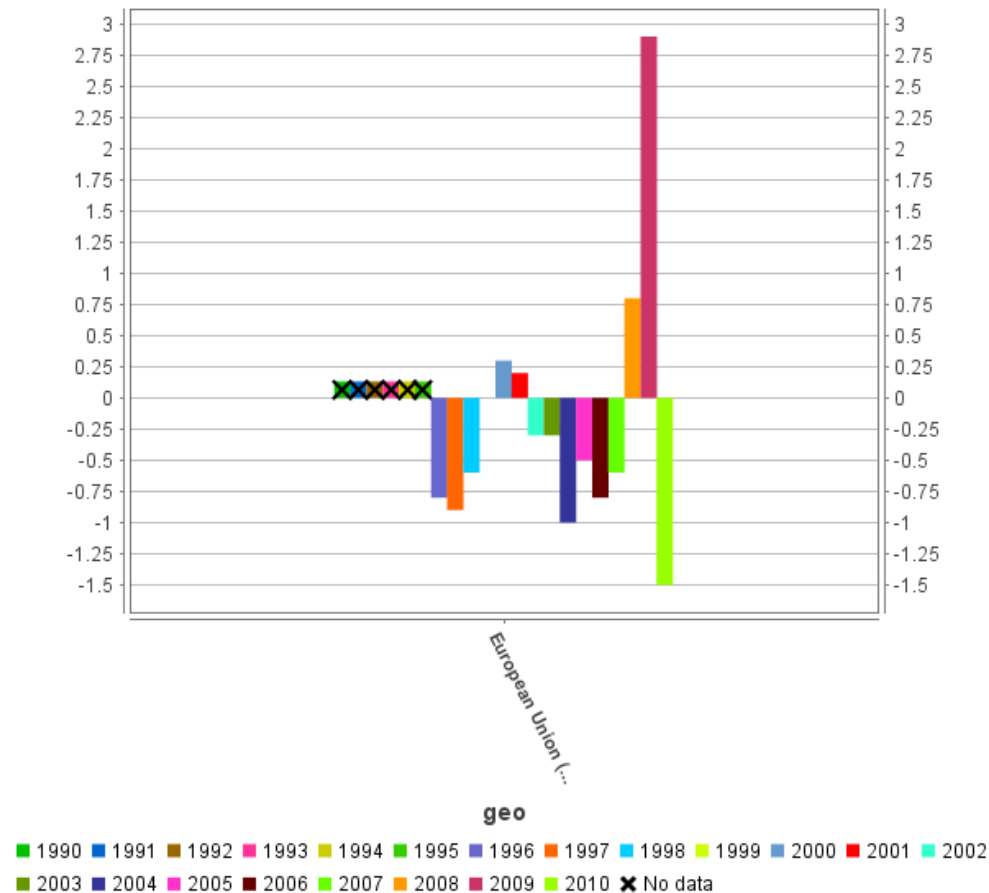
- **Jóvenes** (40% para 15-24 años)
- **Emigrantes** (29,7%)
- Trabajadores **poco cualificados**.
- Trabajadores **temporales** (lo son los jóvenes y los emigrantes).

Luego...

- No es de esperar que las medidas de “fomento” tengan eficacia a corto plazo.
- En realidad, se trata de:
 - **Abaratar estructuralmente el coste del trabajo.**
 - **Equiparar el coste del empleo indefinido al del temporal.**

Crecimiento del coste laboral unitario UE16 1996-2010

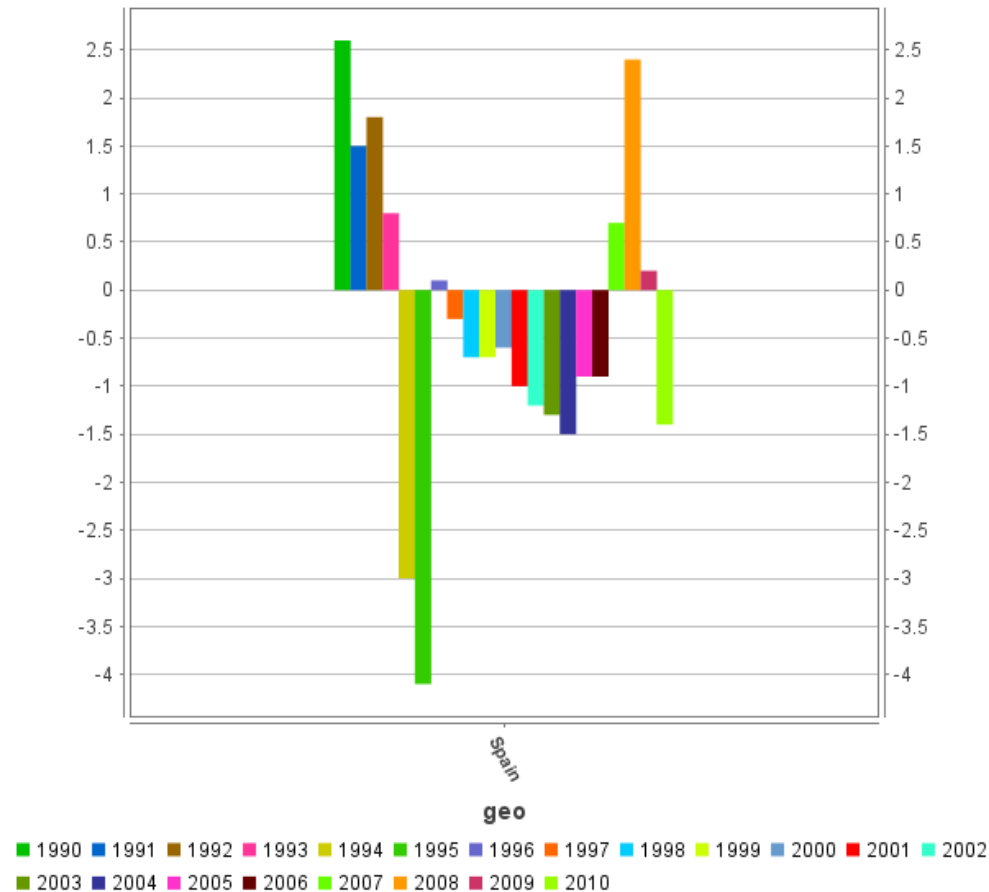
Growth rate of the ratio: compensation per employee in current prices divided by GDP in current prices per total employment



Crecimiento coste laboral unitario

España 1990-2010

Growth rate of the ratio: compensation per employee in current prices divided by GDP in current prices per total employment



Un poco de historia

- Desde los años 80 hasta ahora, instrumentos:
 - **CONTRATACION TEMPORAL COMO FOMENTO: DESVINCULAR LA CAUSA.**
 - **REDUCCIONES Y BONIFICACIONES EN CUOTA DE S. SOCIAL:**
 - Para **NUEVOS CONTRATOS (TEMPORALES E INDEFINIDOS)**
 - Para **CONVERSIONES.**

...Más instrumentos

- DISMINUCION generalizada de **TIPOS de cotización** a S. Social.
- **SUBVENCIONES** por contrato suscrito
- Facilidades **normativas** para **JOVENES**
- Fomento de la **contratación indefinida**:
 - Bonificada o no
 - Bonificando las conversiones.

EL RD 1445/1982

- **Desvinculación de la causalidad:** la temporalidad es en sí misma una medida de fomento.
- Medidas para facilitar la contratación en **formación o prácticas.**
- **Territoriales:**
 - subvención y bonificación del **Contrato indefinido**
 - Regulando el contrato de **colaboración social** (temporal para AAPP)
- Grupos con **mayores dificultades** de acceso al empleo:
 - Desempleados con prestación agotada y responsabilidades familiares
 - Minusválidos
 - Mujeres con responsabilidades familiares

La Reforma de 1984

- Se abre paso la **masiva contratación temporal** sin causa (en ciertos casos bonificada): la raíz del diferencial con Europa.
- Crece la contratación a **tiempo parcial**
- Crecen los contratos de **formación y en prácticas.**

La Ley 22/1994

- Por primera vez se incentiva **exclusivamente** (aparte los minusválidos) la contratación **indefinida** para Jóvenes, Mayores de 45 años y Mujeres subrepresentadas.
- Se **derogan las reducciones** de cuota para contratos en **formación y prácticas**, y se sustituyen por incentivos para **CONVERSION** en indefinidos
- Se regulan unitariamente todos los incentivos y se reservan para la **creación de empleo neto** (para evitar el *fraude de ley*).
- Pero **se mantiene la desvinculación de la causa para el contrato temporal**

La Ley 10/1994

- Se “reinventa” el contrato de **aprendizaje** (menor salario, excluido de desempleo)
- Se **prorroga la duración** de los contratos de **fomento** de empleo.
- Se mejoran las condiciones del contrato a **tiempo parcial**.
- **Paso atrás** en las **bonificaciones**: para temporales (mayores de 45, minusválidos y beneficiarios de prestaciones desempleo)

La Ley 63/1997

- Nace el **contrato indefinido para fomento del empleo**: para facilitar la colocación estable de jóvenes, desempleados de larga duración mayores de 45 años y minusválidos)
- **Elimina bonificaciones a contratos temporales** (salvo minusválidos)
- **Deroga el** contrato de lanzamiento de nueva actividad.
- **Acota** los supuestos de contratación **temporal** (eventuales y obra o servicio)
- **Reordena** el contrato a **tiempo parcial** (reconduce a fijo discontinuo)

La Ley 64/1997

- **Reordena las ayudas selectivamente:**
 - Para contratos indefinidos de fomento de empleo
 - Para CONVERSIONES en indefinidos.

Neutralizar los **efectos abusivos** de la contratación temporal.

Posteriormente, se **limitan** los supuestos de **incentivación**, limitándolos a la CONVERSION

La Ley 12/2001

- Se aplica el **contrato de fomento de empleo indefinido (CFEI)** de forma **definitiva y no coyuntural**
- Se **amplían los colectivos**: mujeres subrepresentadas, autónomos que contraten a su primer trabajador, empresas sin ánimo de lucro que contraten desempleados en exclusión social: **para TODOS SALVO VARONES ENTRE 30 Y 45 AÑOS**
- Cristaliza la **separación entre incentivos a contratación indefinida** mediante:
 - CFEI
 - Conversión

La Ley 43/2006

- **Nuevo sistema de bonificaciones:**
 - Excluye las conversiones de temporales.
 - Mejor selección de los colectivos.
 - Cuantías fijas mensuales
 - Amplia periodos de bonificación a 4 años
 - Reduce tipo empresarial desempleo para indefinidos en 0,5 puntos.
 - Reduce tipos de desempleo ETT y a FOGASA
- **Estimula la conversión en CFEI**, aumentando los plazos y anunciando el límite temporal de la medida.
- Incentiva **reincorporación mujeres y la permanencia de > 60 años**
- Plan **extraordinario de conversión** de contratos temporales en **indefinidos bonificados**.
- Limitación del **encadenamiento** de c. temporales

La Ley 27/2009

- Nuevo tipo de **bonificación para DESEMPLEADOS BENEFICIARIOS** de prestaciones o de subsidios por desempleo, o de RAI.
- Exige **mantener estabilidad** en empleo por **un año**

La Ley 35/2010

- En relación con el **CFEI**:
 - Amplía los **colectivos**, todos ellos **desempleados inscritos**:
 - **jóvenes** de 16 a 30 años
 - **Mujeres** subrepresentadas; *en los 2 años posteriores a parto; tras 5 años de inactividad; víctimas de violencia de género y de trata.*
 - **Mayores** de 45 años
 - **Discapacitados**
 - **Parados**:
 - con *un mes* (antes 6) inscritos
 - *Durante dos años antes, exclusivamente con c. temporal o extinguido un indefinido*

La Ley 35/2010

- También en relación con el **CFEI**:
 - Amplía los **plazos** para su suscripción, abriendo uno **nuevo** hasta *31 de diciembre de 2010* para contratos temporales, incluidos los formativos, celebrados *con anterioridad al 18 de junio de 2010 si su duración no ha excedido de seis meses*
- Se dan como **válidas las transformaciones en estos supuestos una vez transcurrido el plazo de veinte días**

La Ley 35/2010

- En relación con las **bonificaciones de cuota por la contratación indefinida de trabajadores desempleados**:
 - Se reduce el ámbito subjetivo: más selectiva
 - Aumenta en su cuantía para las mujeres
 - Jóvenes de entre 16 y 30 años desempleados con especiales problemas de empleabilidad : 66,67 euros/ mes (**83,33 si son mujeres**).
 - Desempleados mayores de 45 años inscritos al menos 12 meses de los últimos 18: 100 euros/ mes (**116,67 si son mujeres**).
 - Conversiones de contratos formativos, de relevo y de sustitución, cualquiera que fuere la fecha de su celebración: 41,67 euros/ mes (**58,33 si son mujeres**).

La Ley 35/2010

- También en relación con las **bonificaciones a la contratación indefinida**:
 - Se **mantienen** las de la Ley 43/2006 para **discapacitados, autónomos sin trabajadores a cargo, empresas de inserción, víctimas de violencia de género** y para mantener de los trabajadores **mayores de 59 años**
 - Se **mantienen los requisitos** generales de obtención de las bonificaciones, exclusiones, concurrencia, cuantía máxima e incompatibilidades.
 - **Se añade** la exigencia de que las nuevas contrataciones o transformaciones supongan **incremento de nivel de empleo fijo en la empresa**
 - Se **deroga** el art. 5 de la Ley 27/2009 relativo a las **bonificaciones** para contratos suscritos con **preceptores** de prestación de **desempleo**.

La Ley 35/2010

- En relación con los contratos formativos:
 - **Nuevo tipo de bonificación** durante toda la vigencia del contrato, incluidas las prórrogas: **100% de la totalidad** de la cuota empresarial. Se aplican también a los contratos celebrados **con anterioridad que sean prorrogados** entre la entrada en vigor de la Ley y 31.12.11, por la vigencia de las prórrogas.
 - **Requisito:** que suponga el **incremento de plantilla** de la empresa y su **mantenimiento**

La Ley 35/2010

- En relación con la nueva regulación del **contrato en prácticas**:
 - **amplía** de cuatro a *cinco* años (y de cinco a siete años en el caso de discapacitados) el **plazo** desde la terminación de los estudios.
 - equipara el *certificado de profesionalidad* a la titulación exigida
 - amplía el **límite de dos años** de contratación en la misma empresa para el mismo puesto de trabajo, al caso de que *se trate de distinta titulación o certificado de profesionalidad*

La Ley 35/2010

- En relación con la nueva regulación del **contrato de formación**:
 - modifica el **límite de edad** para los desempleados que se incorporen como alumnos-trabajadores a los **programas públicos de empleo-formación**.
 - incapacidad temporal, riesgo durante el embarazo, maternidad, adopción o acogimiento, riesgo durante la lactancia y paternidad **interrumpen** cómputo de la duración del contrato.
 - estudios a realizar en la formación teórica serán los de la **E. S. O.** para los trabajadores que no los hayan superado.
 - una parte de la formación teórica podrá impartirse por las **Administraciones Públicas previamente al contrato**
 - regulación **reglamentaria de la financiación, organización e impartición de la formación teórica**.
 - sustituye el certificado final de formación por la **acreditación de la cualificación o competencia profesional** (LO 5/2002)

La Ley 35/2010

- Y, SOBRE TODO...:
 - En relación con la **retribución**, en el *segundo año será la fijada en convenio colectivo*, nunca inferior al SMIG, pero con independencia del tiempo dedicado a la formación teórica (anteriormente se restaba, igual que el primer año).
 - Se **aumenta la cobertura del sistema de S. Social**, de modo que comprenderá **todas** las contingencias, situaciones protegibles y prestaciones, incluido el **desempleo** (anteriormente excluido)

La Ley 35/2010

- **Otras novedades en materias conexas:**
 - La limitación al **encadenamiento de contratos** extendiendo al trabajo para *distinto puesto y al caso de grupo de empresas, así como a los supuestos de sucesión o subrogación.*
 - La *limitación a tres años* (ampliables a cuatro por convenio colectivo sectorial estatal o, en su defecto, de ámbito inferior) de la duración del **contrato de obra o servicio**, con adquisición acto seguido de la condición de fijos de los trabajadores. (PARA CONTRATOS SUCRITOS A PARTIR DE LA ENTRADA EN VIGOR DE LA LEY)

El Plan de Choque: RD Ley 1/2011

- **BONIFICACIONES** para contratos **indefinidos y temporales A TIEMPO PARCIAL** (50 % - 75 %)
- **Desempleados inscritos ininterrumpidamente** en la oficina de empleo **al menos desde el 1 de enero de 2011** si:
 - Edad igual o inferior a **30 años**.
 - Inscritos en la Oficina de Empleo al menos **doce meses** en los 18 anteriores.

Condiciones

- Discapacitado, víctima de violencia de género o de violencia doméstica, o se encuentren en situación de exclusión social: **podrá optarse** por estas o por las de Ley 43/06
- **Aumento neto de plantilla y mantener** el empleo alcanzado mientras dure la reducción.
- **Contrato temporal**: duración inicial igual o superior a **seis meses**, mediante cualquier modalidad (incluida en prácticas y salvo interinidad y de relevo)

Conversión de los contratos

- **Bonificaciones de cuotas vigentes** con carácter general si en el momento de la contratación inicial se reunían los requisitos correspondientes, descontando el periodo de reducción.
- Dentro de los doce meses siguientes **podrán transformarse en indefinidos ordinarios o de fomento de la contratación indefinida**
- Contrato **indefinido**: podrán acogerse, tras el año de reducción, a la bonificación vigente con carácter general por el tiempo que restara de la misma.

ANEXO

PROGRAMA DE FOMENTO DE EMPLEO
LEY PARA LA MEJORA DEL CRECIMIENTO Y DEL EMPLEO
LEY 43/2006
(Bonificaciones empresariales a la contratación laboral)

Colectivos	Descripción	Cuantía anual (en euros)	Duración
<i>BONIFICACIONES A LA CONTRATACIÓN INDEFINIDA</i>			
Mujeres	Desempleadas, así como las víctimas de violencia de género (art. 2.1.a) y 2.4).	850	4 años
	Contratadas en los 24 meses siguientes al parto (art. 2.1.b).	1.200	4 años
	Contratadas después de 5 años de inactividad laboral, si, anteriormente a su retirada, han trabajado, al menos, 3 años (art. 2.1.c).	1.200	4 años
Mayores de 45 años (art. 2.1.d).		1.200	Toda la vigencia del contrato
Jóvenes	De 16 a 30 años (art.2.1.c).	800	4 años

Otros colectivos y situaciones especiales	Parados de al menos 6 meses y trabajadores en situación de exclusión social (arts. 2.1.f) y 2.5).	600			4 años
	Personas con discapacidad (art. 2.2).		Mujeres con discapacidad (art.2.2.3).	Personas mayores de 45 años con discapacidad (art.2.2.3).	Toda la vigencia del contrato
	- En general (art. 2.2.1).	4.500	5.350	5.700	
	- En caso de discapacidad severa (art.2.2.2).	5.100	5.950	6.300	
	Conversiones en indefinidos de contratos formativos, de relevo y sustitución por jubilación (art. 2.6).	500			4 años
<i>PLAN EXTRAORDINARIO PARA LA CONVERSIÓN DE EMPLEO TEMPORAL EN FIJO</i>					
Conversiones en indefinidos de contratos temporales, incluidos los contratos formativos, de relevo y de sustitución por jubilación, en todos los casos celebrados antes del 1 de julio de 2006, siempre que la conversión se realice antes del 1 de enero de 2007 (art. 3).		800			3 años

BONIFICACIONES EN SUPUESTOS EXCEPCIONALES DE CONTRATACIÓN TEMPORAL			
Personas con discapacidad contratadas mediante el contrato temporal de fomento del empleo (art. 2.2.4).		Mujeres con discapacidad y personas mayores de 45 años con discapacidad (art. 2.2.4)	Toda la vigencia del contrato
- En general (art. 2.2.4).	3.500	4.100	Toda la vigencia del contrato
- En caso de discapacidad severa (art. 2.2.4).	4.100	4.700	Toda la vigencia del contrato
Víctimas de violencia de género o doméstica (art. 2.4).		600	Toda la vigencia del contrato
Personas en situación de exclusión social (art. 2.5).		500	Toda la vigencia del contrato
BONIFICACIONES PARA EL MANTENIMIENTO DEL EMPLEO INDEFINIDO			
Contratos de carácter indefinido de trabajadores de 60 o más años con una antigüedad en la empresa de 5 o más años (art. 4.1).		50 por 100 de aportación empresarial por contingencias comunes salvo incapacidad temporal, incrementándose anualmente un 10 por 100 hasta el 100 por 100	Toda la vigencia del contrato
Mujeres con contrato suspendido (indefinido o temporal que se transforme en indefinido) reincorporadas tras la maternidad (art. 4.2).		1.200	4 años
BONIFICACIONES PARA LA CONTRATACIÓN DE PERSONAS CON DISCAPACIDAD POR LOS CENTROS ESPECIALES DE EMPLEO			
Contratos indefinidos o temporales (art. 2.3).		100 por 100 de las cuotas empresariales a la Seguridad Social, incluidas las de accidentes de trabajo y enfermedad profesional y las cuotas de recaudación conjunta	Toda la vigencia del contrato